

Agenda – Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Lleoliad: I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:
Ystafell Bwyllgora 1 – y Senedd Gareth Williams
Dyddiad: Dydd Llun, 1 Gorffennaf 2019 Clerc y Pwyllgor
Amser: 14.30 0300 200 6362
SeneddMCD@cynulliad.cymru

- 1 **Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau**
14.30
- 2 **Offerynnau nad ydynt yn cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 na 21.3**
14.30–14.35 (Tudalennau 1 – 2)
CLA(5)–21–19 – Papur 1 – Offerynnau statudol sydd ag adroddiadau clir
Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol
 - 2.1 **SL(5)422 – Gorchymyn Cynllunio Gwlad a Thref (Darpariaethau Malltod) (Cymru) 2019**

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Cadarnhaol
 - 2.2 **SL(5)423 – Rheoliadau Gwrthrychau Rhagnodedig ar gyfer Rhoi Twll mewn Rhan Bersonol o'r Corff (Cymru) 2019**
- 3 **Offerynnau sy'n cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r Cynulliad o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3**
14.35–14.40
Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol
 - 3.1 **SL(5)421 – Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) 2019**

(Tudalennau 3 – 11)

CLA(5)–21–19 – Papur 2 – Adroddiad



CLA(5)-21-19 – Papur 3 – Rheoliadau

CLA(5)-21-19 – Papur 4 – Memorandwm Esboniadol

4 Offerynnau nad ydynt yn cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 na 21.3 ond sydd â goblygiadau o ganlyniad i ymadawriad y DU â'r UE

14.40-14.45

4.1 SL(5)424 – Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019

(Tudalennau 12 – 23)

CLA(5)-21-19 – Papur 5 – Adroddiad

CLA(5)-21-19 – Papur 6 – Rheoliadau

CLA(5)-21-19 – Papur 7 – Memorandwm Esboniadol

5 Datganiadau ysgrifenedig o dan Reol Sefydlog 30C

14.45-14.50

5.1 WS-30C(5)134 – Rheoliadau Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd (Ymadael â'r UE) 2019

(Tudalennau 24 – 27)

CLA(5)-21-19 – Papur 8 – Datganiad

CLA(5)-21-19 – Papur 9 – Sylwebaeth

5.2 WS-30C(5)135 – Rheoliadau REACH etc. (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) (Rhif 3) 2019

(Tudalennau 28 – 31)

CLA(5)-21-19 – Papur 10 – Datganiad

CLA(5)-21-19 – Papur 11 – Sylwebaeth

6 Papur(au) i'w nodi

14.50-14.55

6.1 Llythyr gan y Prif Weinidog : Y Cyngor Prydeinig–Gwyddelig

(Tudalen 32)

CLA(5)-21-19 – Papur 12 – Llythyr gan y Prif Weinidog, 24 Mehefin 2019

6.2 Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol: Bil Senedd ac Etholiadau (Cymru)

(Tudalennau 33 – 35)

CLA(5)-21-19 - Papur 13 - Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol, 25 Mehefin 2019

6.3 Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol at y Cyfreithiwr Cyffredinol: Bil Deddfwriaeth (Cymru)

(Tudalennau 36 - 40)

CLA(5)-21-19 - Papur 14 - Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol, 26 Mehefin 2019

7 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o'r cyfarfod ar gyfer y mater a ganlyn:

14.55

8 Y flaenraglen waith - trafodaeth

14.55-15.10

Dyddiad y cyfarfod nesaf - 8 Gorffennaf.

Offerynnau Statudol sydd ag Adroddiadau Clir 01 Gorffennaf 2019

SL(5)422 – Gorchymyn Cynllunio Gwlad a Thref (Darpariaethau Malltod) (Cymru) 2019

Gweithdrefn: Negyddol

Mae'r Gorchymyn hwn yn gymwys o ran adrannau 149 i 171 o Ddeddf Cynllunio Gwlad a Thref 1990. Mae'r adrannau hyn yn caniatáu i ddeiliaid sydd â buddiannau penodol mewn categorïau o dir ei gwneud yn ofynnol i'r awdurdod priodol gaffael eu buddiant yn y tir. Un o'r buddiannau hynny mewn tir yw buddiant perchen-feddiannydd hereditament (tir y gellir ei etifeddu, yn y cyd-destun hwn) pan na fo gwerth blynyddol yr hereditament yn fwy nag unrhyw swm a ragnodir gan Weinidogion Cymru. Mae'r Gorchymyn hwn yn codi'r terfyn gwerth blynyddol o £34,800 i £36,000 o ran Cymru.

Rhiant-Ddeddf: Deddf Cynllunio Gwlad a Thref 1990

Fe'u gwnaed ar: 11 Mehefin 2019

Fe'u gosodwyd ar: 13 Mehefin 2019

Yn dod i rym ar: 05 Gorffennaf 2019

SL(5)423 – Rheoliadau Gwrthrychau Rhagnodedig ar gyfer Rhoi Twll mewn Rhan Bersonol o'r Corff (Cymru) 2019

Gweithdrefn: Cadarnhaol

Mae Rhan 5 o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Cymru) 2017 yn ei gwneud yn drosedd i berson yng Nghymru roi (neu wneud trefniadau i roi) twll mewn rhan bersonol o gorff person o dan 18 oed. Ar hyn o bryd, fodd bynnag, dim ond i roi tyllau mewn rhan bersonol o'r corff sy'n cynnwys eitemau o emwaith y mae'r gwaharddiad hwnnw'n berthnasol.



Mae'r Rheoliadau hyn yn rhagnodi "unrhyw wrthrych nad yw'n emwaith" fel gwrthrych at ddibenion paragraff (b) yn y diffiniad o "tyllu'r corff" yn adran 94(1) o Ddeddf 2017, ond dim ond i'r graddau y mae'r diffiniad hwnnw yn gymwys ar gyfer dibenion y drosedd yn Rhan 5.

Bydd y Rheoliadau hyn, felly, yn dod â rhoi twll mewn rhan bersonol o'r corff sy'n cynnwys unrhyw wrthrych nad yw'n emwaith o fewn cwmpas y drosedd yn adran 95 o Ddeddf 2017.

Rhiant–Ddeddf: Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Cymru) 2017

Fe'u gwnaed ar:

Fe'u gosodwyd ar:

Yn dod i rym ar:



SL(5)421 - Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) 2019

Item 3.1

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Ceisiadau am Gydsyniad) (Cymru) 2019, Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Amrywio Cydsyniadau) (Cymru) 2019 a Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Gweithdrefn Ymchwiliadau) (Cymru) 2019.

Diwygiwyd Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Ceisiadau am Gydsyniad) (Cymru) 2019 a Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Amrywio Cydsyniadau) 2019 er mwyn:

- defnyddio'r term 'papur newydd sy'n cylchredeg yng Nghymru, Lloegr a Gogledd Iwerddon' yn lle 'papur newydd cenedlaethol';
- cyfeirio at 'gyngor dosbarth' yn hytrach nag 'Adran yr Amgylchedd' yng Ngogledd Iwerddon, lle bo hynny'n berthnasol.

SL(5)343 - Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Gweithdrefn Ymchwiliadau) (Cymru) 2019

- pennu cyfnod pan mae'n rhaid cyhoeddi'r hysbysiad am yr ymchwiliad; a
- darparu ar gyfer rhoi gwybod am yr ymchwiliad drwy gyfrwng hysbysiad lleol.

Gweithdrefn

Negyddol.

Materion technegol: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Nodir un pwynt i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debygol o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad

Roedd y Pwyllgor yn pryderu am y defnydd o'r term 'papur newydd cenedlaethol' yn ystod y gwaith craffu technegol gan nad oedd yn glir a oedd 'cenedlaethol' yn cyfeirio at bapur newydd cenedlaethol Cymreig neu bapur newydd yn y DU. Mae'r Pwyllgor yn croesawu'r penderfyniad i newid y term ac yn ddiolchgar i Lywodraeth Cymru am roi sylw i'w bryderon.



Y goblygiadau yn sgil gadael yr Undeb Ewropeaidd

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Ymateb y Llywodraeth

Nid oes angen ymateb gan y Llywodraeth.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

24 Mehefin 2019



2019 Rhif (Cy.)

TRYDAN, CYMRU

**Rheoliadau Trydan (Gorsafodd
Cynhyrchu Alltraeth) (Diwygiadau
Amrywiol) (Cymru) 2019**

NODYN ESBONIADOL

(Nid yw'r nodyn hwn yn rhan o'r Rheoliadau)

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Trydan (Gorsafodd Cynhyrchu Alltraeth) (Ceisiadau am Gydsyniad) (Cymru) 2019 ("y Rheoliadau Ceisiadau am Gydsyniad"), Rheoliadau Trydan (Gorsafodd Cynhyrchu Alltraeth) (Gweithdrefn Ymchwiliadau) (Cymru) 2019 ("y Rheoliadau Gweithdrefn Ymchwiliadau") a Rheoliadau Trydan (Gorsafodd Cynhyrchu Alltraeth) (Amrywio Cydsyniadau) (Cymru) 2019 ("y Rheoliadau Amrywio Cydsyniadau").

Mae rheoliadau 2 a 3 yn diwygio'r Rheoliadau Ceisiadau am Gydsyniad a'r Rheoliadau Amrywio Cydsyniadau, yn y drefn honno. Maent yn rhoi cyfeiriadau at "cyngor dosbarth" yn lle "Adran yr Amgylchedd" yng Ngogledd Iwerddon er mwyn adlewyrchu newidiadau a wnaed gan Ddeddf Cynllunio (Gogledd Iwerddon) 2011 a oedd yn trosglwyddo'r mwyafrif o swyddogaethau cynllunio a chyfrifoldebau gwneud penderfyniadau i gynghorau dosbarth. Maent hefyd yn rhoi'r geiriau "sy'n cylchredeg yng Nghymru, Lloegr a Gogledd Iwerddon" yn lle "cenedlaethol".

Mae rheoliad 4 yn diwygio rheoliad 16 o'r Rheoliadau Gweithdrefn Ymchwiliadau er mwyn diffinio "drwy hysbyseb leol" ac er mwyn rhagnodi pryd y mae rhaid cyhoeddi gyntaf yr hysbysiad am yr ymchwiliad sy'n ofynnol gan reoliad 16(1). Gwneir mân ddiwygiadau eraill i reoliad 16.

Ystyriwyd Cod Ymarfer Gweinidogion Cymru ar gynnal asesiadau effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. O ganlyniad, ystyriwyd nad oedd yn angenrheidiol cynnal asesiad effaith rheoleiddiol o'r costau a'r manteision sy'n debygol o ddeillio o gydymffurfio â'r Rheoliadau hyn.

2019 Rhif (Cy.)

TRYDAN, CYMRU

Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) 2019

Gwnaed 11 Mehefin 2019

*Gosodwyd gerbron Cynulliad Cenedlaethol
Cymru* 13 Mehefin 2019

Yn dod i rym 5 Gorffennaf 2019

Mae Gweinidogion Cymru, drwy arfer y pwerau a roddir iddynt gan adrannau 36(8A) a 36C(2) a (6) o Ddeddf Trydan 1989(1), yn gwneud y Rheoliadau a ganlyn:

Enwi a chychwyn

1. Enw'r Rheoliadau hyn yw Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) 2019 a deuant i rym ar 5 Gorffennaf 2019.

Diwygiadau i Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Ceisiadau am Gydsyniad) (Cymru) 2019

2.—(1) Mae Rheoliadau Trydan (Gorsafoedd Cynhyrchu Alltraeth) (Ceisiadau am Gydsyniad) (Cymru) 2019(2) wedi eu diwygio fel a ganlyn.

(2) Yn rheoliad 5, ym mharagraffau (2) a (4), yn lle “Adran yr Amgylchedd”, rhodder “unrhyw gyngor dosbarth”.

(1) 1989 p. 29. Mewnosodwyd adran 36(8A) gan adran 69(1) a pharagraff 47 o Atodlen 6 i Ddeddf Cymru 2017 (p. 4) (“Ddeddf 2017”). Mewnosodwyd adran 36C gan adran 20(1) a (2) o Ddeddf Twf a Seilwaith 2013 (p. 27). Diwygiwyd adran 36C(6) gan adran 39(12) o Ddeddf 2017. Mae diwygiadau eraill i adran 36C nad ydynt yn berthnasol i'r Rheoliadau hyn.

(2) O.S. 2019/295 (Cy. 73).

(3) Yn rheoliad 7(1)(b), yn lle “cenedlaethol” rhodder “sy’n cylchredeg yng Nghymru, Lloegr a Gogledd Iwerddon”.

Diwygiadau i Reoliadau Trydan (Gorsafodd Cynhyrchu Alltraeth) (Amrywio Cydsyniadau) (Cymru) 2019

3.—(1) Mae Rheoliadau Trydan (Gorsafodd Cynhyrchu Alltraeth) (Amrywio Cydsyniadau) (Cymru) 2019(1) wedi eu diwygio fel a ganlyn.

(2) Yn rheoliad 2, yn y diffiniad o “awdurdod cynllunio perthnasol” ym mharagraff (b), yn lle “Adran yr Amgylchedd” rhodder “cyngor dosbarth”.

(3) Yn rheoliad 5(5)(c), yn lle “cenedlaethol” rhodder “sy’n cylchredeg yng Nghymru, Lloegr a Gogledd Iwerddon”.

Diwygiadau i Reoliadau Trydan (Gorsafodd Cynhyrchu Alltraeth) (Gweithdrefn Ymchwiliadau) (Cymru) 2019

4.—(1) Mae Rheoliadau Trydan (Gorsafodd Cynhyrchu Alltraeth) (Gweithdrefn Ymchwiliadau) (Cymru) 2019(2) wedi eu diwygio fel a ganlyn.

(2) Yn rheoliad 16—

(a) ym mharagraff (1) ar ôl y gair “hysbysiad” mewnosoder “drwy hysbyseb leol”;

(b) ar ôl paragraff (1) mewnosoder—

“(1A) Rhaid i’r dyddiad y cyhoeddir yr hysbysiad o dan baragraff (1) gyntaf fod yn ddim llai na dwy wythnos sy’n dod i ben â’r diwrnod cyn y dyddiad a bennir ar gyfer dechrau’r ymchwiliad.”;

(c) hepgorer paragraff (2);

(d) ym mharagraff (3), yn lle “pharagraffau (1) a (2)” rhodder “pharagraff (1)”.

Julie James

Y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol, un o
Weinidogion Cymru
11 Mehefin 2019

(1) O.S. 2019/297 (Cy. 75).

(2) O.S. 2019/304 (Cy. 77).

Explanatory Memorandum to the Electricity (Offshore Generating Stations) (Miscellaneous Amendments) (Wales) Regulations 2019.

Minister's Declaration

In my view, this Explanatory Memorandum gives a fair and reasonable view of the expected impact of the Electricity (Offshore Generating Stations) (Miscellaneous Amendments) (Wales) Regulations 2019.

Julie James AM

Minister for Housing and Local Government

13 June 2019

1. Description

- 1.1 The Electricity (Offshore Generating Stations) (Miscellaneous Amendments) (Wales) Regulations 2019 make amendments to the Electricity (Offshore Generating Stations) (Applications for Consent) (Wales) Regulations 2019, the Electricity (Offshore Generating Stations) (Variation of Consents) (Wales) Regulations 2019 and the Electricity (Offshore Generating Stations) (Inquiries Procedure) (Wales) Regulations 2019 in particular.
- 1.2 The Electricity (Offshore Generating Stations) (Applications for Consent) (Wales) Regulations and the Electricity (Offshore Generating Stations) (Variations of Consent) Regulations 2019 are amended to:
- Replace the term ‘national newspaper’ with ‘a newspaper circulating in Wales, England and Northern Ireland’; and
 - Remove reference to the Department of the Environment (“DoE”) and replace it with district council in Northern Ireland, where applicable.
- 1.3 The Electricity (Offshore Generating Stations) (Inquiries Procedure) (Wales) Regulations 2019 are amended to:
- Specify a period in which publication of the notice of inquiry must take place; and
 - Provide for the publication of the notice of inquiry by local advertisement.

2. Matters of special interest to the Constitutional and Legislative Affairs Committee

- 2.1 Regulation 2 addresses the technical reporting point raised by the Constitutional and Legislative Affairs Committee (“CLAC”) in the report dated 14 March 2019. Regulation 3 addresses the technical reporting point raised by the CLAC in the report dated 13 March 2019. Regulation 4 addresses technical points 2 and 3 raised by the CLAC in the report dated 12 March 2019.

3. Legislative Background

- 3.1 These Regulations are made under sections 36(8A) and 36C(2) and (6) of the Electricity Act 1989 (“the 1989 Act”).
- 3.2 Section 36(8A) gives the Welsh Ministers power to make provision about the grant of consents under section 36 of the 1989 Act in relation to generating

stations in respect of which they are the appropriate authority. The Welsh Ministers are the appropriate authority in relation to generating stations (or proposed generating stations) in Welsh waters which do not or will not when constructed or extended exceed 350MW (section 36(10)).

3.3 Section 36C(2) and (6) give the Welsh Ministers power to make provision about the variation of a consent under section 36 of the 1989 Act relating to generating stations in relation to which they are the appropriate authority.

3.4 The Regulations are being made under the negative resolution procedure.

4. Purpose and intended effect of the legislation

4.1 The overall policy aim is to provide a workable process in which offshore generating stations within the competence of the Welsh Ministers can be consented under s.36 of the 1989 Act. These Regulations clarify certain details. Were this legislation not made interpretation of certain terms and aspects of procedure, may be open to debate.

4.2 In addition, alterations to legislation are made for the purpose of accuracy and to reflect the transfer of certain planning functions from the DoE in Northern Ireland to district councils in Northern Ireland.

The Electricity (Offshore Generating Stations) (Applications for Consent) (Wales) Regulations 2019; and
The Electricity (Offshore Generating Stations) (Variation of Consents) (Wales) Regulations 2019

4.3 Specifically, the intended effect of this legislation is to amend the term 'national newspaper' to refer to 'a newspaper circulating in Wales, England and Northern Ireland'. The purpose of this is to provide clarity for the applicant.

4.4 Scotland has been omitted from the definition as no offshore generating station in Welsh waters would be of material interest to bodies and individuals in Scotland due to the lack of any bordering waters between Wales and Scotland. There are bordering waters between Wales and both England and Northern Ireland.

4.5 The purpose of these Regulations is also to provide accuracy. Certain planning functions in Northern Ireland have been transferred from the DoE to district councils in Northern Ireland. The effect is that notice, where applicable, shall be given to those relevant district councils in Northern Ireland rather than the DoE.

The Electricity (Offshore Generating Stations) (Inquiries Procedure) (Wales) Regulations 2019

- 4.6 The purpose of these regulations is to provide certainty and consistency in respect of when the publication of the notice of inquiry must take place and the definition of 'local advertisement'. The effect of the legislation is to specify a period in which the notice of inquiry must take place and to provide for the publication of a notice of inquiry by 'local advertisement', as already defined in the Regulations.

5. Consultation

- 5.1 Due to the minor and technical nature of these Regulations, no specific consultation was held.

6. Regulatory Impact Assessment

- 6.1 The requirement for a Regulatory Impact Assessment ("RIA") has been assessed against the RIA code for subordinate legislation. In this instance, an RIA was not considered necessary.
- 6.2 This statutory instrument is made as a consequence of comments made by CLAC and is intended to clarify how the law is stated. It comprises minor amendments to the existing procedures under the 1989 Act which have no policy impact.

Eitem 4.1 SL(5)424 - Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau diwygio hyn yn gwneud diwygiadau i Reoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019 ("Rheoliadau 2019") i adlewyrchu ymadawiad y Deyrnas Unedig â'r Undeb Ewropeaidd ac i sicrhau bod myfyrrwyr a fyddai wedi bod yn gymwys i gael cymorth o dan Reoliadau 2019 yn union cyn y diwrnod ymadael yn parhau'n gymwys i gael cymorth ar y diwrnod ymadael ac ar ôl hynny.

Mae Rheoliadau 2019 yn darparu ar gyfer gwneud grantiau a benthyciadau i fyfyrrwyr sy'n preswyllo fel arfer yng Nghymru ar gyfer cyrsiau gradd meistr ôl-raddedig sy'n dechrau ar neu ar ôl 1 Awst 2019.

Mae Rheoliadau 2019 yn defnyddio amrywiol ddisgrifiadau tiriogaethol a sefydliadol mewn perthynas â'r meini prawf preswyllo. Mae'r rhain yn cynnwys cyfeiriadau at yr UE ac AEE. Gan na fydd y DU bellach yn aelod o'r naill na'r llall, mae angen diwygiadau technegol i sicrhau y bydd iaith y ddeddfwriaeth yn parhau i weithredu'r polisi presennol yn effeithiol. Bydd y newidiadau yn dod i rym pan ddaw'r ddeddfwriaeth newydd i rym ar y diwrnod ymadael.

Y weithdrefn

Negyddol.

Materion technegol: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Y goblygiadau yn sgîl gadael yr Undeb Ewropeaidd

Mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud diwygiadau technegol i Reoliadau 2019 i sicrhau bod iaith y ddeddfwriaeth yn parhau i weithredu polisi presennol yn effeithiol pan fydd y Deyrnas Unedig yn gadael yr Undeb Ewropeaidd. Er eu bod yn ymwneud ag ymadawiad y DU â'r UE, ni chaiff y Rheoliadau hyn eu gwneud gan ddefnyddio'r pwerau o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 ("y Ddeddf Ymadael"). Yn hytrach, gwneir y Rheoliadau gan ddefnyddio pwerau o dan Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998 ("Deddf 1998").



Mae Llywodraeth Cymru yn cydnabod yn y Memorandwm Esboniadol bod dadl y dylid gwneud y Rheoliadau o dan y Ddeddf Ymadael, ond eu bod yn ystyried bod y pwerau o dan Ddeddf 1998 yn fwy priodol. Mae Llywodraeth Cymru yn nodi'r canlynol yn y Memorandwm Esboniadol:

"No new policy is being introduced and the Regulations will not do anything to recreate or replace EU law in domestic legislation. These amendments are in line with other technical amendments routinely made to student finance legislation using the cited powers.

An important consideration in this decision was accessibility of the law. Student support legislation is extremely complex and often amended. Regulations made under the Withdrawal Act will not be directly connected to education legislation, making discovery of the appropriate legislation more difficult than it ought to be for the public. Equally, in terms of accessibility, the title of the Regulations includes "EU Exit", making it clear that there is a link to the departure of the UK from the EU. "

Ymateb y Llywodraeth

Nid oes angen ymateb gan y Llywodraeth.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

26 Mehefin 2019



OFFERYNNAU STATUDOL
CYMRU

2019 Rhif 1039 (Cy. 182)

**YMADAEL Â'R UNDEB
EWROPEAIDD, CYMRU**

ADDYSG, CYMRU

Rheoliadau Addysg (Cymorth i
Fyfyrwyr) (Graddau Meistr Ôl-
raddedig) (Cymru) (Diwygio)
(Ymadael â'r UE) 2019

NODYN ESBONIADOL

(Nid yw'r nodyn hwn yn rhan o'r Rheoliadau)

Mae Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019 ("Rheoliadau 2019") yn darparu ar gyfer gwneud grantiau a benthyciadau i fyfyrwyr sy'n preswyllo fel arfer yng Nghymru ar gyfer cyrsiau gradd feistr ôl-raddedig sy'n dechrau ar neu ar ôl 1 Awst 2019.

Mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud diwygiadau i Rheoliadau 2019 i adlewyrchu ymadawiad y Deyrnas Unedig â'r Undeb Ewropeaidd ac i sicrhau y bydd myfyrwyr a fyddai wedi bod yn gymwys i gael cymorth yn union cyn y diwrnod ymadael yn parhau i fod yn gymwys i gael cymorth.

Ystyriwyd Cod Ymarfer Gweinidogion Cymru ar gynnal Asesiadau Effaith Rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. O ganlyniad, ystyriwyd nad oedd yn angenrheidiol cynnal asesiad effaith rheoleiddiol o'r costau a'r manteision sy'n debygol o ddeillio o gydymffurfio â'r Rheoliadau hyn.

OFFERYNNAU STATUDOL
CYMRU

2019 Rhif 1039 (Cy. 182)

**YMADAEL Â'R UNDEB
EWROPEAIDD, CYMRU**

ADDYSG, CYMRU

Rheoliadau Addysg (Cymorth i
Fyfyrwyr) (Graddau Meistr Ôl-
raddedig) (Cymru) (Diwygio)
(Ymadael â'r UE) 2019

Gwnaed 20 Mehefin 2019

*Gosodwyd gerbron Cynulliad Cenedlaethol
Cymru* 24 Mehefin 2019

Yn dod i rym yn unol â rheoliad 1(2)

Mae Gweinidogion Cymru, drwy arfer y pwerau a roddir i'r Ysgrifennydd Gwladol gan adrannau 22 a 42(6) o Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998⁽¹⁾, ac sydd bellach yn arferadwy ganddynt hwy⁽²⁾, yn gwneud y Rheoliadau a ganlyn.

-
- (1) 1998 p. 30; diwygiwyd adran 22 gan Ddeddf Dysgu a Sgiliau 2000 (p. 21), adran 146 ac Atodlen 11; Deddf Treth Inewm (Enillion a Phensiynau) 2003 (p. 1), Atodlen 6; Deddf Cyllid 2003 (p. 14), adran 147; Deddf Addysg Uwch 2004 (p. 8), adrannau 42 a 43 ac Atodlen 7; Deddf Prentisiaethau, Sgiliau, Plant a Dysgu 2009 (p. 22), adran 257; Deddf Addysg 2011 (p. 21), adran 76; O.S. 2013/1181 a Deddf Addysg Uwch ac Ymchwil 2017 (p. 29), adran 88. *Gweler* adran 43(1) o Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998 am y diffiniad o "prescribed" a "regulations".
- (2) Trosglwyddwyd swyddogaethau'r Ysgrifennydd Gwladol yn adran 22(2)(a) i (i) a (k) o Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998 i Gynulliad Cenedlaethol Cymru i'r graddau y maent yn ymwneud â gwneud darpariaeth o ran Cymru gan adran 44 o Ddeddf Addysg Uwch 2004 (p. 8), ac mae swyddogaethau o dan is-adrannau (a), (c) a (k) yn arferadwy ar y cyd â'r Ysgrifennydd Gwladol. Trosglwyddwyd swyddogaeth yr Ysgrifennydd Gwladol yn adran 42, i'r graddau y mae'n arferadwy o ran Cymru, i Gynulliad Cenedlaethol Cymru gan O.S. 1999/672. Trosglwyddwyd swyddogaethau Cynulliad Cenedlaethol Cymru i Weiniogion Cymru yn rhinwedd paragraff 30 o Atodlen 11 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 (p. 32).

RHAN 1

ENWI A CHYCHWYN

Enwi a chychwyn

1.—(1) Enw'r Rheoliadau hyn yw Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019.

(2) Daw'r Rheoliadau hyn i rym ar y diwrnod ymadael.

RHAN 2

DIWYGIADAU

2. Mae Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019⁽¹⁾ wedi eu diwygio yn unol â rheoliadau 3 i 5.

Diwygiad i reoliad 16

3. Yn rheoliad 16(1)(b)(iii) (myfyrrwyr sy'n dod yn gymwys yn ystod cwrs), ar ôl "gwladolyn UE" mewnosoder "person a ddisgrifir ym mharagraff 8(1)(a)(ii) o Atodlen 2 neu berson sy'n gymwys ac eithrio fel aelod o deulu o dan baragraff 8(1) o Atodlen 2 yn rhinwedd paragraff 8(1A) o'r Atodlen honno".

Diwygiadau i Atodlen 2

4.—(1) Mae Atodlen 2 (categoriâu o fyfyrrwyr cymwys) wedi ei diwygio fel a ganlyn.

(2) Ym mharagraff 1(2)(d) (categori 1 – personau sydd wedi setlo yn y Deyrnas Unedig), ar ôl "y diriogaeth sy'n ffurfio'r" mewnosoder "Deyrnas Unedig, Gibraltar, yr".

(3) Ym mharagraff 6 (categori 6 – gweithwyr, personau cyflogedig, personau hunangyflogedig ac aelodau o'u teuluoedd)—

(a) yn is-baragraffau (1)(b) a (2)(b), ar ôl "y diriogaeth sy'n ffurfio'r" mewnosoder "Deyrnas Unedig, Gibraltar, yr";

(b) yn is-baragraffau (3) a (4), hepgorer "ac eithrio'r Deyrnas Unedig" ym mhob lle y mae'n digwydd.

(4) Ym mharagraff 7(1)(d) ac (e) (categori 7 – personau sydd wedi setlo yn y Deyrnas Unedig ac sydd wedi arfer hawl i breswyllo yn rhywle arall), ar ôl "y diriogaeth sy'n ffurfio'r" mewnosoder "Deyrnas Unedig, Gibraltar, yr".

(1) O.S. 2019/895 (Cy. 161).

(5) Ym mharagraff 8 (categori 8 – gwladolion UE)—

- (a) yn lle is-baragraff (1)(a) rhodder—
 - “(a) sydd, ar ddiwrnod cyntaf blwyddyn academaidd gyntaf y cwrs—
 - (i) yn wladolyn UE,
 - (ii) yn wladolyn o’r Deyrnas Unedig sydd wedi arfer hawl i breswyllo, neu
 - (iii) yn aelod o deulu person yn is-baragraff (i) neu (ii),”;
- (b) yn is-baragraff (1)(c) a (d), ar ôl “y diriogaeth sy’n ffurfio’r” mewnosoder “Deyrnas Unedig, Gibraltar, yr”;
- (c) ar ôl is-baragraff (1) mewnosoder—
 - “(1A) Mae unrhyw ddisgrifiad o berson a fyddai wedi bod yn gymwys o dan is-baragraff (1) yn union cyn y diwrnod ymadael i fod yn gymwys ar ac ar ôl y diwrnod ymadael.”;
- (d) yn is-baragraff (2)(a), hepgorer “ac eithrio gwladolyn o’r Deyrnas Unedig”;
- (e) yn is-baragraff (2)(d), ar ôl “y diriogaeth sy’n ffurfio’r” mewnosoder “Deyrnas Unedig, Gibraltar, yr”;
- (f) yn lle is-baragraff (4) rhodder—
 - “(4) At ddibenion is-baragraff (1)(a), mae gwladolyn o’r Deyrnas Unedig wedi arfer hawl i breswyllo os yw’r person hwnnw wedi preswyllo yn Gibraltar neu wedi arfer hawl o dan Erthygl 7 o Gyfarwyddeb 2004/38 neu unrhyw hawl gyfatebol o dan Gytundeb yr AEE neu Gytundeb y Swistir mewn gwladwriaeth ac eithrio’r Deyrnas Unedig.”

(6) Yn lle paragraff 9 (categori 9 – plant gwladolion Swisaidd) rhodder—

“Categori 9 – Plant gwladolion Swisaidd

9.—(1) Person—

- (a) sy’n blentyn i wladolyn Swisaidd y mae ganddo hawlogaeth i gael cymorth yn y Deyrnas Unedig yn rhinwedd Erthygl 3(6) o Atodiad 1 i Gytundeb y Swistir,
- (b) sy’n preswyllo fel arfer yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf blwyddyn academaidd gyntaf y cwrs,
- (c) sydd wedi bod yn preswyllo fel arfer yn y diriogaeth sy’n ffurfio’r Deyrnas Unedig, Gibraltar, yr AEE a’r Swistir drwy gydol y cyfnod o dair blynedd

cyn diwrnod cyntaf blwyddyn academaidd gyntaf y cwrs, a

- (d) mewn achos pan oedd ei breswyllo fel arfer, y cyfeirir ato ym mharagraff (c), yn gyfan gwbl neu'n bennaf at ddiben cael addysg lawnamser, a oedd yn preswyllo fel arfer yn y diriogaeth sy'n ffurfio'r Deyrnas Unedig, Gibraltar, yr AEE a'r Swistir yn union cyn y cyfnod o breswyllo fel arfer y cyfeirir ato ym mharagraff (c).

(2) Mae unrhyw ddisgrifiad o berson a fyddai wedi bod yn gymwys o dan y paragraff hwn yn union cyn y diwrnod ymadael i fod yn gymwys ar neu ar ôl y diwrnod ymadael.”

(7) Ym mharagraff 10(1)(c) (categori 10 – plant gweithwyr Twrcaidd), ar ôl “y diriogaeth sy'n ffurfio'r” mewnosoder “Deyrnas Unedig, Gibraltar, yr”.

(8) Ym mharagraff 11 (preswyllo fel arfer – darpariaeth ychwanegol)—

- (a) ar ôl “diriogaeth sy'n ffurfio'r” mewnosoder “Deyrnas Unedig, Gibraltar, yr” ym mhob lle y mae'n digwydd;
- (b) yn is-baragraff (5), ar ôl “ardal” mewnosoder “ac eithrio'r Deyrnas Unedig neu Gibraltar”.

Diwygiadau i Atodlen 3

5.—(1) Mae Atodlen 3 (cyfrifo incwm) wedi ei diwygio fel a ganlyn.

(2) Ym mharagraff 4(1) (myfyrwyr cymwys annibynnol), yn Achos 6, o flaen “Undeb Ewropeaidd” mewnosoder “Deyrnas Unedig, Gibraltar a'r”.

(3) Ym mharagraff 9 (incwm trethadwy)—

- (a) yn is-baragraff (1)(b), yn lle “Aelod-wladwriaeth arall” rhodder “Aelod-wladwriaeth”;

(b) yn lle is-baragraff (2) rhodder—

“(2) At ddibenion is-baragraff (1)(b), pan fo deddfwriaeth treth incwm—

- (a) y Deyrnas Unedig ac un neu ragor o Aelod-wladwriaethau, neu
- (b) mwy nag un Aelod-wladwriaeth,

yn gymwys i'r person mewn cysylltiad â'r flwyddyn sydd o dan ystyriaeth, cyfanswm incwm y person o bob ffynhonnell yw'r swm sy'n deillio o'r penderfyniad sy'n arwain at swm mwyaf cyfanswm yr incwm, gan gynnwys unrhyw incwm y mae'n ofynnol ei ystyried o dan baragraff 18.”

(4) Yn y paragraffau a ganlyn, yn lle “Aelod-wladwriaeth arall” rhodder “Aelod-wladwriaeth”—

- (a) paragraff 11 (didyniadau at ddiben cyfrifo incwm gweddilliol myfyriwr cymwys), Didyniad B;
- (b) paragraff 15 (didyniadau at ddiben cyfrifo incwm gweddilliol personau ac eithrio myfyriwr cymwys), Didyniad A;
- (c) paragraff 18 (trin incwm nas trinnir fel incwm at ddibenion treth incwm), ym mhob lle y mae’n digwydd;
- (d) paragraff 19(1) (incwm P mewn arian cyfred ac eithrio sterling).

Kirsty Williams

Y Gweinidog Addysg, un o Weinidogion Cymru
20 Mehefin 2019

**Explanatory Memorandum to the Education (Student Support)
(Postgraduate Master's Degrees) (Wales) (Amendment) (EU Exit)
Regulations 2019**

This Explanatory Memorandum has been prepared by Higher Education Division and is laid before the National Assembly for Wales in conjunction with the above subordinate legislation and in accordance with Standing Order 27.1.

Minister's Declaration

In my view, this Explanatory Memorandum gives a fair and reasonable view of the expected impact of the Education (Student Support) (Postgraduate Master's Degrees) (Wales) (Amendment) (EU Exit) Regulations 2019.

Kirsty Williams AM
Minister for Education
24 June 2019

PART 1

1. Description

The Education (Student Support) (Postgraduate Master's Degrees) (Wales) (Amendment) (EU Exit) Regulations 2019 ("the Regulations") make technical amendments to the Education (Student Support) (Postgraduate Master's Degrees) (Wales) Regulations 2019, to ensure the language of the legislation will continue to implement existing policy effectively when the United Kingdom leaves the European Union.

2. Matters of special interest to the Constitutional and Legislative Affairs Committee

The Regulations will ensure support for certain students, including EU nationals, continues uninterrupted after the UK leaves the EU. The policy of the Welsh Ministers to support these students is not directly affected by the UK's exit from the EU.

The Regulations will be subject to the negative procedure and made using powers under the Teaching and Higher Education Act 1998 rather than the European Union (Withdrawal) Act 2018 ("the Withdrawal Act").

Paragraph 1(1) of Schedule 2 to the Withdrawal Act contains a power for the Welsh Ministers to make regulations to "prevent, remedy or mitigate" any failure of "retained EU law" to operate effectively arising from the UK's withdrawal from the EU. There is an argument to be made that the Regulations should be made under this power. However, the usual education law powers cited above are more appropriate for these purposes.

No new policy is being introduced and the Regulations will not do anything to recreate or replace EU law in domestic legislation. These amendments are in line with other technical amendments routinely made to student finance legislation using the cited powers.

An important consideration in this decision was accessibility of the law. Student support legislation is extremely complex and often amended. Regulations made under the Withdrawal Act will not be directly connected to education legislation, making discovery of the appropriate legislation more difficult than it ought to be for the public. Equally, in terms of accessibility, the title of the Regulations includes "EU Exit", making it clear that there is a link to the departure of the UK from the EU.

3. Legislative background

This instrument is not being made under the Withdrawal Act but relates to the withdrawal of the UK from the EU because certain provisions of student support legislation require updating if policy is to be preserved.

The Regulations will be subject to the negative resolution procedure and will be made using powers under sections 22 and 42(6) of the Teaching and Higher Education Act 1998 (“1998 Act”).

Section 44 of the Higher Education Act 2004 (“the 2004 Act”) provided for the transfer to the National Assembly for Wales of the functions of the Secretary of State under section 22 of the 1998 Act (except insofar as they relate to the making of any provision authorised by subsections (2)(a), (c), (j) or (k), (3)(e) or (f) or (5) of section 22). Section 44 of the 2004 Act also provided for the functions of the Secretary of State in section 22(2)(a), (c) and (k) to be exercisable concurrently with the National Assembly for Wales.

The functions of the Secretary of State under section 42(6) of the 1998 Act were transferred, so far as exercisable in relation to Wales, to the National Assembly for Wales by the National Assembly for Wales (Transfer of Functions) Order 1999 (S.I. 1999/672).

The functions of the National Assembly for Wales were transferred to the Welsh Ministers by virtue of section 162 of, and paragraph 30 of Schedule 11 to, the Government of Wales Act 2006 (c.32).

4. Purpose and intended effect of the legislation

To be eligible for postgraduate Master’s support, a student must meet certain criteria, including residency requirements. EU nationals, UK nationals who have exercised free movement rights to reside elsewhere in the European Economic Area (“EEA”) or Switzerland, and EEA and Swiss migrant workers and their family members, may all be eligible for support. It has been decided that this policy will not be affected by exit from the EU for the 2019/20 academic year.

The Education (Student Support) (Postgraduate Master’s Degrees) (Wales) Regulations 2019 employ various territorial and institutional descriptions in relation to the residency criteria. These include references to the EU and EEA. As the UK will no longer be a member of either, technical amendments are required to ensure the language of the legislation will continue to implement

existing policy effectively. This is consistent with the changes already made across the full suite of student support legislation. The changes will take effect when the new legislation comes into force on exit day.

The Regulations amend Schedule 2 to the Education (Student Support) (Postgraduate Master's Degrees) (Wales) Regulations 2019 to ensure that a person who would have been eligible for support under this paragraph before exit day will continue to be eligible on and after exit day.

5. Consultation

Consultation was not undertaken as there is no change to policy. The purpose of the Regulations is solely to make amendments necessary to preserve existing policy.

6. Regulatory Impact Assessment (RIA)

An RIA has not been conducted. The Regulations make technical amendments that are necessary to preserve existing policy.



DATGANIAD YSGRIFENEDIG GAN LYWODRAETH CYMRU

TEITL	Rheoliadau Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd (Ymadael â'r UE) 2019
DYDDIAD	20 Mehefin 2019
GAN	Rebecca Evans AC, Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd

Rheoliadau Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd (Ymadael â'r UE) 2019

Trosolwg o Bolisi'r OS

Mae'r rheoliadau Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd yn ymwneud yn bennaf â hwyluso a hybu cydweithredu trawsffiniol, trawswladol a rhynggranbarthol, gyda'r nod o gryfhau cydlyniant economaidd, cymdeithasol a thiriogaethol yr Undeb. Gellir cefnogi Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd trwy Gronfa Datblygu Rhanbarthol Ewrop a/neu Gronfa Gymdeithasol Ewrop.

Bydd yr OS hwn yn dirymu Rheoliad (EC) Rhif 1082/2006 Senedd Ewrop a'r Cyngor ar Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd a Rheoliad (EU) Rhif 1302/2013 Senedd Ewrop a'r Cyngor o 17 Rhagfyr 2013 sy'n diwygio Rheoliad (EC) Rhif 1082/2006 ar Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd a bydd yn caniatáu i awdurdodau cyhoeddus, gan gynnwys awdurdodau cyhoeddus datganoledig Cymreig, ymgeisio a dod yn aelodau o Grwpiau Cydweithredol Tiriogaethol Ewropeaidd fel aelodau trydydd gwledydd, gyda chytundeb Gweinidogion Cymru a'r Ysgrifennydd Gwladol.

Cyfraith [yr UE a ddargedwir] sy'n cael ei diwygio

- Rheoliad (EC) Rhif 1082/2006 Senedd Ewrop a'r Cyngor ar Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd, fel y mae'n gymwys yn y Deyrnas Unedig
- Rheoliad (EU) Rhif 1302/2013 Senedd Ewrop a'r Cyngor o 17 Rhagfyr 2013 sy'n diwygio Rheoliad (EC) Rhif 1082/2006 ar Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd mewn perthynas ag egluro, symleiddio a gwella sefydliad a gweithrediad grwpiau o'r fath, fel y mae'n gymwys i'r Deyrnas Unedig
- Rheoliadau Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd 2007(a) O.S. 2007/1949, Rhannau 2 a 3 o'r Atodlen
- Gorchymyn Deddf Cwmnïau 2006 (Diwygiadau Canlyniadol etc.) 2008(b) O.S. 2008/948, Paragraff 36 o Atodlen 1
- Rheoliadau Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd 2015 O.S. 2015/1493
- Rheolau Rheolau Ansolfedd (Cymru a Lloegr) 2016 (Diwygiadau Canlyniadol ac Arbedion) 2017 O.S. 2017/369, y cofnod olaf yn y tabl ym mharagraff 1 o Atodlen 2

- Rheolau Ansolfedd (Cymru a Lloegr) ac Ansolfedd (Yr Alban) (Diwygiadau Amrywiol a Chanlyniadol) 2017(c) O.S. 2017/1115, Rheoliadau 31 a 32

Diben y diwygiadau

Diben y diwygiad yw cywiro diffygion mewn deddfwriaeth sy'n deillio o ymadawriad y DU â'r Undeb Ewropeaidd mewn perthynas â chymryd rhan mewn Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd.

Mae Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd yn endidau cyfreithiol, wedi'u cynllunio i hwyluso a hybu cydweithrediad trawsffiniol, trawswladol a rhynggranbarthol, ac maent yn caniatáu i awdurdodau cyhoeddus gymryd rhan mewn gweithgareddau cydweithredu fel aelodau o Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd.

Os bydd y DU yn ymadael â'r UE, ni fydd y DU yn gallu cymryd rhan mewn gweithgareddau cydweithredu fel aelod-wladwriaeth mwyach. Bydd y diwygiadau yn caniatáu i awdurdodau cyhoeddus y DU ddod yn aelodau o Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd fel aelodau trydydd gwledydd.

Os bydd awdurdod datganoledig Cymreig yn ymgeisio i ymuno â Grŵp Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd, mae'r OS yn cynnwys darpariaeth sy'n atal yr Ysgrifennydd Gwladol rhag cymeradwyo neu wrthod cais heb geisio cytundeb Gweinidogion Cymru.

Mae'r OS a'r Memorandwm Esboniadol cysylltiedig, sy'n nodi effaith pob un o'r diwygiadau i'w gweld yma: <https://beta.parliament.uk/work-packages/LFb9foWn>

Unrhyw effaith y gall yr OS ei chael ar gymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru
Bydd yr OS yn ei gwneud yn ofynnol i'r Ysgrifennydd Gwladol gael cytundeb Gweinidogion Cymru i gymeradwyo neu wrthod cais os bydd awdurdod datganoledig Cymreig yn ymgeisio i gymryd rhan mewn Grŵp Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd. Nid oes unrhyw effaith ar gymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru.

Unrhyw effaith y gall yr OS ei chael ar gymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Nid yw'r OS yn cael unrhyw effaith ar gymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru.

Pam y rhoddwyd cydsyniad

Nid oes gwahaniaeth rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU o ran y polisi ar gyfer y cywiriad. O ganlyniad, byddai gwneud OS ar wahân yng Nghymru ac yn Lloegr yn arwain at ddyblygu, a chymhlethdod diangen i'r llyfr statud. Mae cydsynio i OS ar draws y DU yn sicrhau bod un fframwaith deddfwriaethol ar draws y DU sy'n hybu eglurder a hygyrchedd yn ystod y cyfnod hwn o newid. O dan yr amgylchiadau eithriadol hyn, mae Llywodraeth Cymru yn ystyried ei bod yn briodol i Lywodraeth y DU ddeddfu ar ein rhan yn yr achos hwn.

GWEINIDOGION Y DU SY'N GWEITHIO MEWN MEYSYDD DATGANOLEDIG**134 - Rheoliadau Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd (Ymadael â'r UE) 2019***Dyddiad gosod yn Senedd y DU: 18 Mehefin 2019***Sifftio**

A fydd angen eu sifftio yn Senedd y DU?	Bydd
Gweithdrefn:	Negyddol arfaethedig
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Ewropeaidd Tŷ'r Cyffredin	2 Gorffennaf 2019
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	2 Gorffennaf 2019
Y dyddiad y daw'r cyfnod sifftio i ben yn Senedd y DU	4 Gorffennaf 2019
Datganiad ysgrifenedig o dan Reol Sefydlog 30C:	Paper 8
Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol o dan Reol Sefydlog 30A (oherwydd ei fod yn diwygio deddfwriaeth sylfaenol)	Nid yw'n ofynnol

Gweithdrefn graffu

Canlyniad y broses sifftio	Ddim yn hysbys
Y weithdrefn	Negyddol neu Gadarnhaol
Dyddiad trafod gan y Cyd-bwyllgor ar Offerynnau Statudol	Ddim yn hysbys
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Tŷ'r Cyffredin	Ddim yn hysbys
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	Ddim yn hysbys

Sylwadau

Bwriedir i'r Rheoliadau hyn gael eu gwneud gan Lywodraeth y DU yn unol ag adran 8(1) o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, a pharagraff 21 o Atodlen 7 iddi.

Mae'r Datganiad a wnaed gan Lywodraeth Cymru yn nodi: "Diben y diwygiad yw cywiro diffygion mewn deddfwriaeth sy'n deillio o ymadawriad y DU â'r Undeb Ewropeaidd mewn perthynas â chymryd rhan mewn Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd.

"Mae Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd yn endidau cyfreithiol, wedi'u cynllunio i hwyluso a hybu cydweithrediad trawsffiniol, trawswladol a rhynggranbarthol, ac maent yn caniatáu i awdurdodau cyhoeddus gymryd rhan mewn gweithgareddau cydweithredu fel aelodau o Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd.

“Os bydd y DU yn ymadael â'r UE, ni fydd y DU yn gallu cymryd rhan mewn gweithgareddau cydweithredu fel aelod-wladwriaeth mwyach. Bydd y diwygiadau yn caniatáu i awdurdodau cyhoeddus y DU ddod yn aelodau o Grwpiau Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd fel aelodau trydydd gwledydd.

“Os bydd awdurdod datganoledig Cymreig yn ymgeisio i ymuno â Grŵp Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd, mae'r OS yn cynnwys darpariaeth sy'n atal yr Ysgrifennydd Gwladol rhag cymeradwyo neu wrthod cais heb geisio cytundeb Gweinidogion Cymru.”

Mae'r Cyngorwyr Cyfreithiol yn gwneud y sylwadau a ganlyn mewn perthynas â datganiad Llywodraeth Cymru dyddiedig 20 Mehefin 2019 ynghylch effaith y Rheoliadau hyn.

Mae datganiad Llywodraeth Cymru yn egluro effaith y ddeddfwriaeth yn gywir. O dan y Rheoliadau hyn, rhaid i awdurdod cyhoeddus sy'n dymuno dod yn aelod o Grŵp Cydweithredu Tiriogaethol Ewropeaidd wneud cais ysgrifenedig i'r Ysgrifennydd Gwladol am gymeradwyaeth i wneud hynny. Mae'r datganiad yn nodi'n gywir, mewn perthynas ag awdurdod datganoledig Cymreig, bod yn rhaid i'r Ysgrifennydd Gwladol geisio cymeradwyaeth Gweinidogion Cymru cyn rhoi cymeradwyaeth i'r cais. Os nad yw Gweinidogion Cymru yn cytuno, rhaid gwrthod y cais. Ar y llaw arall, os yw'r Ysgrifennydd Gwladol o blaid gwrthod y cais, hyd yn oed os yw Gweinidogion Cymru o'r farn y dylid ei gymeradwyo, rhaid i'r Ysgrifennydd Gwladol wrthod y cais.

Nid yw'r datganiad a wnaed gan Weinidogion Cymru, na'r Memorandwm Esboniadol sy'n cyd-fynd â'r Rheoliadau, yn esbonio pam y dylid gwneud cais gan awdurdodau datganoledig Cymreig i'r Ysgrifennydd Gwladol ac nid i Weinidogion Cymru. **Mae'r cyngorwyr cyfreithiol yn argymhell y dylid gofyn am eglurhad ynghylch pam nad yw'r pwerau wedi'u rhoi i Weinidogion Cymru.**

Mae'r crynodeb uchod a chynnwys y Memorandwm Esboniadol i'r Rheoliadau hyn yn cadarnhau eu heffaith ac i ba raddau y byddai'r Rheoliadau hyn yn deddfu polisi newydd mewn meysydd datganoledig.

Nid yw'r Cyngorwyr Cyfreithiol o'r farn bod unrhyw faterion arwyddocaol yn codi o dan baragraff 8 o'r Memorandwm ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn.



DATGANIAD YSGRIFENEDIG GAN LYWODRAETH CYMRU

TEITL	Rheoliadau REACH etc. (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) (Rhif 3) 2019
DYDDIAD	24 Mehefin 2019
GAN	Rebecca Evans AC, Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd

Rheoliadau REACH etc. (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) (Rhif 3) 2019

Y Gyfraith sy'n cael ei diwygio

- Rheoliadau REACH etc. (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) 2019

Diben y diwygiadau

Mae Rheoliadau 2019 yn angenrheidiol ar gyfer gwneud addasiadau er mwyn datrys mater sy'n datblygu mewn perthynas â cheisiadau am awdurdodiad o dan REACH yr UE, na chafwyd penderfyniad yn eu cylch o hyd. Mae'r angen hwn yn deillio o effeithiau ymestyn Erthygl 50 hyd at ddiwedd mis Hydref, a dyfarniad Llys Cyfiawnder Ewrop yn ddiweddar yn erbyn y Comisiwn a oedd yn gwrthdroi rhai awdurdodiadau presennol.

Mae mwy a mwy o geisiadau am awdurdodiad i ddefnyddio Sylweddau sy'n Peri Pryder Mawr o dan gyfundrefn REACH yr UE na chafwyd penderfyniad yn eu cylch wedi cronni. Ni fyddai defnyddwyr yn is i lawr y gadwyn gyflenwi ac ymgeiswyr am awdurdodiad yn gallu cynhyrchu'r cemegion dan sylw, eu rhoi ar y farchnad na'u defnyddio o'r diwrnod ymadael ymlaen. Y datrysiad a gynigir yn awr yw diwygio Offerynnau Statudol REACH i roi i gwmnïau'r DU gyfle i wneud cais am awdurdodiadau ar ôl y diwrnod ymadael er mwyn sicrhau nad oes unrhyw darfu ar y diwydiant cemegion na'r gadwyn cyflenwi.

Y prif achos pryder yw'r nifer o benderfyniadau awdurdodi sy'n aros i gael eu gwneud mewn perthynas ag ystod o gyfansoddion, gan gynnwys, cromiwm triocsid a sodiwm deucromad. Defnyddir y sylweddau hyn yn bennaf at ddibenion peirianeg ac awyrofod arbenigol fel: gorchuddio deunyddiau â phlât crôm, amrywiol brosesau gorchuddio a chastinau polywrethan. Gan ystyried maint y diwydiannau awyrofod a modurol yn y DU a'r cadwyni cyflenwi cysylltiedig, mae'n debygol y byddai nifer sylweddol o gwmnïau (100oedd) yn cael eu heffeithio. Yn ôl asesiad Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig Llywodraeth y DU (DEFRA) mae effaith colli'r sylweddau hyn ar y gadwyn gyflenwi wedi gwaethygu ac mae'n parhau i gynyddu.

Mae mater pellach wedi codi yn sgil ymestyn Erthygl 50 hyd at 31 Hydref, i'r perwyl bod y dyddiadau ymgeisio olaf a dyddiadau machlud SVHC yn dod o fewn y cyfnod hwn. O ganlyniad, byddai rhaid bod ymgeiswyr o'r DU wedi cyflwyno ceisiadau i'r Asiantaeth Gemegion Ewropeaidd (yn hytrach nag i awdurdodau'r DU) er mwyn iddynt allu parhau i ddefnyddio'r sylweddau hynny. Ar ôl yr ymadawiad, bydd rhaid iddynt ailgyfeirio eu ceisiadau i awdurdodau'r DU ond ni fydd y ddarpariaeth sy'n galluogi busnesau i barhau i'w defnyddio ar ôl y dyddiad machlud pan nad oes penderfyniad wedi cael ei wneud eto yn berthnasol iddynt, oherwydd ni fyddant wedi gallu gwneud eu ceisiadau yn y DU cyn y Dyddiad Ymgeisio Olaf. Mae'r offeryn hwn yn diwygio OS REACH drwy bennu dyddiadau machlud a Dyddiadau Ymgeisio Olaf newydd ar gyfer y Sylweddau sy'n Peri Pryder Mawr fel y'u rhestrir yn Atodiad XIV o REACH y DU. Mae'r offeryn yn symud y dyddiadau ymgeisio olaf a'r dyddiadau machlud i 18 mis ar ôl y diwrnod ymadael.

Mae'r OS REACH yn cymhwyso rhai darpariaethau drwy ddyddiadau penodol neu mewn achosion eraill drwy ddyddiadau "symudol" sydd ynghlwm â'r diwrnod ymadael. Mae goblygiadau gan yr estyniadau i Erthygl 50 ar gyfer y dyddiadau hyn hefyd, a fydd yn effeithio mewn rhai achosion ar ddyletswyddau'r rheoleiddiwr neu'n atal rhai busnesau rhag elwa ar ddarpariaeth. Yn yr achosion hyn, dylid diwygio'r dyddiadau neu'r amserlenni er mwyn diogelu'r bwriad gwreiddiol.

Mae'r OS REACH wedi ei gywiro hefyd i adlewyrchu'r newidiadau technegol diweddar i Reoliad REACH yr UE a'r newidiadau sy'n cael eu gwneud i'r OS REACH drwy OS Ymadael yr Adran Iechyd a Gofal Cymdeithasol.

Bydd yr offeryn hwn yn osgoi'r perygl o darfu ar gadwyni cyflenwi cemegion ac yn rhoi i ddiwydiant fwy o sicrwydd busnes y bydd sylw yn cael ei roi i'r sylweddau y maent wedi gwneud cais am awdurdodiad ar eu cyfer.

Mae Rheoliadau 2019 a'r Memorandwm Esboniadol cysylltiedig, sy'n nodi effaith y diwygiadau, i'w gweld yma: <https://beta.parliament.uk/work-packages/TJQnGhoN>

Unrhyw effaith y gall yr OS ei chael ar gymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Nid yw Rheoliadau 2019 yn cael unrhyw effaith ar gymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru.

Unrhyw effaith y gall yr OS ei chael ar gymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru

Nid yw Rheoliadau 2019 yn cael effaith ar allu Gweinidogion Cymru i arfer swyddogaethau mewn perthynas â Chymru.

Pam y rhoddwyd cydsyniad

Fel y nodir uchod, mae Rheoliadau 2019 yn gwneud addasiadau er mwyn datrys mater sy'n datblygu mewn perthynas â cheisiadau am awdurdodiad o dan REACH yr UE, na chafwyd penderfyniad yn eu cylch o hyd. Mae'r angen hwn yn deillio o effeithiau ymestyn Erthygl 50 hyd at ddiwedd mis Hydref, a dyfarniad Llys Cyfiawnder Ewrop yn ddiweddar yn erbyn y Comisiwn a oedd yn gwrthdroi rhai awdurdodiadau presennol.

**GWEINIDOGION Y DU SY'N GWEITHIO MEWN MEYSYDD
DATGANOLEDIG**

135 - Rheoliadau REACH etc. (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) (Rhif 3) 2019

Dyddiad gosod yn Senedd y DU: 19 Mehefin 2019

Sifftio

A fydd angen eu sifftio yn Senedd y DU?	Bydd
Gweithdrefn:	Negyddol arfaethedig
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Ewropeaidd Tŷ'r Cyffredin	2 Gorffennaf 2019
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-deddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	2 Gorffennaf 2019
Y dyddiad y daw'r cyfnod sifftio i ben yn Senedd y DU	8 Gorffennaf 2019
Datganiad ysgrifenedig o dan Reol Sefydlog 30C:	Papur 10
Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol o dan Reol Sefydlog 30A (oherwydd ei fod yn diwygio deddfwriaeth sylfaenol)	Nid yw'n ofynnol

Gweithdrefn graffu

Canlyniad y broses sifftio	Ddim yn hysbys
Y weithdrefn	Negyddol neu Gadarnhaol
Dyddiad trafod gan y Cyd-bwyllgor ar Offerynnau Statudol	Ddim yn hysbys
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Tŷ'r Cyffredin	Ddim yn hysbys
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-deddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	Ddim yn hysbys

Sylwadau

Bwriedir i'r Rheoliadau hyn gael eu gwneud gan Lywodraeth y DU yn unol ag adran 8(1) o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, a pharagraff 21 o Atodlen 7 iddi.

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r Rheoliadau REACH etc. (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) 2019 (yr "OS REACH") Mae'n mewnosod darpariaeth drosiannol newydd sy'n ymwneud â cheisiadau am awdurdodiadau i ddefnyddio sylweddau cemegol sy'n peri pryder mawr - sy'n rhoi i gwmnïau'r DU gyfle i wneud cais am awdurdodiadau ar ôl y diwrnod ymadael er mwyn sicrhau nad oes unrhyw darfu ar y diwydiant cemegion na'r gadwyn cyflenwi.

Mae'r OS REACH yn cymhwyso rhai darpariaethau drwy ddyddiadau penodol neu mewn achosion eraill drwy ddyddiadau "symudol" sydd

ynghlwm wrth y diwrnod ymadael. Mae goblygiadau gan yr estyniadau i Erthygl 50 ar gyfer y dyddiadau hyn hefyd, a fydd yn effeithio mewn rhai achosion ar ddyletswyddau'r rheoleiddiwr neu'n atal rhai busnesau rhag elwa ar ddarpariaeth. Mae'r Rheoliadau hyn hefyd yn gwneud rhai mân ddiwygiadau sy'n ymwneud â dyddiadau, croesgyfeiriadau a diwygiadau diweddar i reoliad REACH yr UE.

Mae'r Cynghorwyr Cyfreithiol yn cytuno â'r datganiad a osodwyd gan Lywodraeth Cymru dyddiedig 24 Mehefin 2019 ynghylch effaith y Rheoliadau hyn.

Mae'r crynodeb uchod a chynnwys Memorandwm Esboniadol y Rheoliadau hyn yn cadarnhau eu heffaith.

Eitem 6.1

Y Gwir Anrh/ Rt Hon Mark Drakeford AC/AM
Prif Weinidog Cymru/First Minister of Wales



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Mick Antoniw AC
Cadeirydd
Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1NA

24 Mehefin 2019

Anrwyg Mick,

Rwy'n ysgrifennu i roi gwybod ichi y bydd Uwchgynhadledd rhif 32 y Cyngor Prydeinig Gwyddelig yn cael ei chynnal yn hwyrach yr wythnos hon, dan ofal Llywodraeth y Deyrnas Unedig. Byddaf i'n cynrychioli Llywodraeth Cymru, yn ogystal â Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig. Bydd yr Uwchgynhadledd yn cael diweddariad am waith y Cyngor a bydd yn trafod y datblygiadau gwleidyddol perthnasol.

Cyn y Gynhadledd, cynhelir cyfarfod Gweinidogol i drafod y cynnydd o ran y ffrwd waith Ynni, a bydd Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig yn mynychu'r cyfarfod.

Bydd Communiqué yn cael ei gytuno yn yr Uwchgynhadledd a byddaf yn rhoi gwybod i'r Aelodau maes o law am fanylion cyhoeddi'r Communiqué ac am ganlyniadau'r Uwchgynhadledd.

In gywir,
Mark

MARK DRAKEFORD

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
YP.PrifWeinidog@llyw.cymru • ps.firstminister@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

Tudalen y pecyn 32

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



Eich cyf/Your ref
Ein cyf/Our ref

Mick Antoniw AC
Cadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

SeneddCLA@cynulliad.cymru

25 Mehefin 2019

Annwyl Mick,

Yn ystod fy sesiwn dystiolaeth i'r Pwyllgor ar 29 Ebrill, addewais ddarparu gwybodaeth bellach am ein cynigion mewn perthynas â'r Comisiwn Etholiadol.

Fel y bydd y Pwyllgor yn gwybod, mae Deddf Llywodraeth Cymru 2006 (fel y'i diwygiwyd gan Ddeddf Cymru 2017) yn rhoi cymhwysedd deddfwriaethol i'r Cynulliad mewn perthynas ag etholiadau datganoledig. Mae hyn yn cynnwys cymhwysedd i ddeddfu ar faterion penodol sy'n ymwneud â gweithgareddau'r Comisiwn Etholiadol mewn perthynas ag etholiadau'r Cynulliad ac etholiadau llywodraeth leol yng Nghymru, megis:

- ariannu'r Comisiwn Etholiadol;
- paratoi, gosod a chyhoeddi adroddiadau gan y Comisiwn Etholiadol ynghylch cyflawni ei swyddogaethau; a
- darparu copïau o reoliadau gan y Comisiwn Etholiadol y mae wedi'u gwneud, eu newid neu eu dirymu.

Yng ngoleuni'r newidiadau hyn, mae Llywodraeth Cymru o'r farn y dylai'r gwaith goruchwylio ac adrodd ar waith y Comisiwn Etholiadol mewn perthynas ag etholiadau datganoledig hefyd fod yn gyfrifoldeb i'r Senedd, gan fanteisio ar y trefniadau a nodir yn Neddf Pleidiau Gwleidyddol, Etholiadau a Refferenda 2000 (PPERA).

Mae adran 27 o Fil Senedd ac Etholiadau (Cymru) fel y'i cyflwynwyd yn nodi darpariaethau sy'n gosod dyletswydd ar y Senedd i ystyried y trefniadau ariannol a goruchwylio ar gyfer gwaith y Comisiwn Etholiadol mewn perthynas ag etholiadau datganoledig Cymru a

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

PSCGBM@gov.wales / YPCCGB@llyw.cymru

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

refferenda datganoledig er mwyn gwneud argymhellion ar gyfer diwygio'r trefniadau hynny. Gosodir dyletswydd bellach ar y Comisiwn Etholiadol i ymateb i unrhyw argymhellion sy'n berthnasol iddo trwy osod adroddiad gerbron y Senedd. Rhoddir pŵer hefyd i'r Senedd i wneud darpariaeth mewn Rheolau Sefydlog ynghylch arfer y swyddogaethau a roddwyd iddi gan adran 27 o'r Bil.

Mae'r Llywodraeth yn bwriadu ceisio diwygio adran 27 i wneud y trefniadau cyllid ac atebolrwydd rhwng y Senedd a'r Comisiwn Etholiadol yn gliriach. Yn y bôn, ein hamcan ni yw sicrhau bod dyletswydd ar y Senedd i ariannu'r Comisiwn Etholiadol mewn perthynas ag etholiadau datganoledig yng Nghymru, ac y dylai'r Senedd oruchwylio gwaith y Comisiwn Etholiadol i'r graddau y mae'n ymwneud ag etholiadau datganoledig Cymru.

Rydym yn parhau i fireinio ein dull gweithredu o ran y mater hwn mewn trafodaethau â'r Comisiwn Etholiadol a Chomisiwn y Cynulliad, gan gysylltu hefyd â Llywodraeth yr Alban. Ein hamcanion yw sicrhau:

- bod y swyddogaethau yr ymgwymerir â hwy'n glir ond bod rhywfaint o ddisgresiwn o ran sut y maent yn cael eu harfer; a
- bod cymaint o gysondeb ag y bo modd rhwng y trefniadau yng Nghymru a'r rhai yn yr Alban, er mwyn helpu'r Comisiwn Etholiadol â'r gwaith cynllunio a chyflawni.

Gan fod hwn yn faes cymhleth o'r gyfraith a chan fod trafodaethau manwl ar y gweill, nid wyf mewn sefyllfa i allu cadarnhau ffurf derfynol y gwelliannau ar hyn o bryd. Fodd bynnag, rwy'n hyderus y bydd y gwaith wedi'i gwblhau mewn pryd i allu cyflwyno gwelliannau yng Nghyfnod 2.

Yn amodol ar y cafeatau yr wyf wedi'u nodi, roeddwn yn meddwl y byddai'n ddefnyddiol imi nodi'r hyn sydd gen i mewn golwg ar hyn o bryd o ran strwythur y gwelliannau Rwy'n rhagweld, gan ddibynnu ar ragor o ystyriaeth a chynghor cyfreithiol, y bydd y gwelliannau yn ceisio:

- creu un o Bwyllgorau'r Senedd (Pwyllgor y Senedd), dan gadeiryddiaeth y Llywydd, a fydd yn gyfrifol am oruchwylio gwaith y Comisiwn Etholiadol mewn perthynas ag etholiadau datganoledig Cymru. Ni fydd rhagor o fanylion ynghylch strwythur Pwyllgor y Senedd yn cael ei gynnwys yn y Bil gan mai mater i'r Senedd yw hwn, drwy broses benderfynu ei Phwyllgor Busnes a/neu ei Rheolau Sefydlog. Mae'r dull hwn hefyd yn cadw hyblygrwydd gweithredol ar gyfer y Senedd;
- Egluro dyletswyddau'r Comisiwn Etholiadol mewn perthynas ag etholiadau datganoledig Cymru, gan gynnwys:
 - gosod gerbron y Senedd yr elfennau Cymreig o gynllun treigl 5 mlynedd a chyllideb y Comisiwn Etholiadol, yn manylu ynghylch sut mae'r Comisiwn Etholiadol yn bwriadu arfer ei swyddogaethau mewn perthynas ag etholiadau datganoledig Cymru;
 - gosod adroddiad blynyddol gerbron y Senedd;
 - gosod adroddiadau gerbron y Senedd yn ymwneud ag etholiadau'r Senedd ac etholiadau llywodraeth leol yng Nghymru;
 - paratoi, diwygio a chyflwyno Codau Ymarfer ar wariant ymgeiswyr i Weinidogion Cymru a fydd, yn eu tro, yn gorfod eu gosod gerbron y Senedd;

- paratoi, diwygio a chyflwyno Codau Ymarfer ar bresenoldeb arsylwyr yn etholiadau datganoledig Cymru: a
- chysylltu â'r Senedd am safonau perfformiad ar gyfer Swyddogion Canlyniadau a Swyddogion Cofrestru Etholiadol ac adrodd ar y safonau perfformiad hynny mewn perthynas ag etholiadau datganoledig Cymru.

Rydym hefyd yn ystyried a yw holl swyddogaethau'r Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â swyddogaeth y Comisiwn Etholiadol yn etholiadau datganoledig Cymru wedi'u rhoi'n briodol i Weinidogion Cymru.

Nid yw'n fwriad gennyf y bydd y gwelliannau yn gwneud darpariaeth ar gyfer y mecanwaith ar gyfer ariannu'r Comisiwn Etholiadol yn nhestun y Bil, oherwydd y gellir ac y dylid ymdrin â hyn drwy drefniadau gweinyddol – er y gallai fod angen gwelliannau wedi i'r materion hyn gael eu trafod ymhellach. Yn fy marn i dylai'r trefniadau gweinyddol gynnwys y canlynol, ond yn amodol ar ragor o waith a chyngor cyfreithiol:

- fformiwla cyllido, wedi'i nodi mewn cytundeb rhyngsefydliadol lefel uchel ac wedi'i chytuno rhwng y Senedd, Senedd yr Alban, Pwyllgor y Llefarydd a'r Comisiwn Etholiadol; ac
- ymrwymiad, er y byddai Pwyllgor y Llefarydd yn cadw rheolaeth gyffredinol dros gyllideb a chynllun gwaith y Comisiwn Etholiadol yn eu cyfanrwydd, na fyddai'n gwneud unrhyw benderfyniadau mewn perthynas â Chymru na'r Alban ac y byddai, yn unol â'u dyletswydd statudol newydd, yn rhoi sylw dyledus i argymhellion Pwyllgor y Senedd o ran cymeradwyo'r cynllun 5 mlynedd a'r gyllideb yn derfynol.

Mae'r trafodaethau'n parhau - gan gynnwys rhwng Llywodraeth Cymru a Thrysorlys y DU - ynglŷn â'r mecanwaith ar gyfer rhoi'r cyllid i'r Comisiwn Etholiadol. Mae dau brif opsiwn yn cael eu hystyried, ac mae'r ddau yn rhagdybio bod y cyllid yn cael ei drosglwyddo o Gronfa Gyfunol y DU i Gronfa Gyfunol Cymru:

- Y Comisiwn Etholiadol yn cael ei dalu'n uniongyrchol o Gronfa Gyfunol Cymru.
- Cyllid y Comisiwn Etholiadol yn cael ei gymryd o Gronfa Gyfunol Cymru a'i glustnodi fel rhan o'r cyllid i Gomisiwn Senedd.

Rwyf yn gobeithio y bydd yr wybodaeth hon yn ddefnyddiol i'r Pwyllgor, a byddaf yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf ichi am ddatblygiadau. O gofio agweddau ariannol y gwaith hwn, rwyf yn anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Cyllid. Rwyf hefyd yn anfon copi at y Llywydd, at y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol ac at Bennaeth y Comisiwn Etholiadol yng Nghymru.



Jeremy Miles AC

Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog Brexit
Counsel General and Brexit Minister



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Ein cyf/Our ref: MA-L/CG/0409/19

Lucy Frazer QC MP
Solicitor General
Attorney General's Office
5-8 The Sanctuary
London SW1P 3JS

26 June 2019

Dear Lucy,

LEGISLATION (WALES) BILL

May I, first of all, take this opportunity to congratulate you on your appointment as Solicitor General. I look forward to meeting you in due course.

This is a response to a letter of 25 April 2019 which I received from your predecessor, Robert Buckland QC MP, which set out concerns of the UK Government in relation to the Legislation (Wales) Bill.

Mr Buckland's letter argued that the Bill goes beyond the National Assembly's legislative competence. It made three points, all relating to the fact that the provisions about the interpretation and operation of legislation in Part 2 of the Bill are designed to apply to Welsh subordinate instruments made by the Welsh Ministers or other devolved Welsh authorities under Acts of the UK Parliament. That is the effect of section 3(2)(b) of the Bill and Mr Buckland's letter invited me to take forward an amendment to remove section 3(2)(b) from the Bill.

I do not share the view that section 3(2)(b) of the Bill is beyond the legislative competence of the National Assembly. Neither did the Llywydd (Presiding Officer) in the National Assembly. Our position is that the approach taken in Part 2 of the Bill is within the Assembly's competence.

I think it is helpful if I identify some key points at the outset, relevant to the objections which were raised in Mr Buckland's letter:

- The provisions in Part 2 of the Bill will apply to future subordinate instruments made by the Welsh Ministers and other devolved Welsh authorities under Acts of the UK Parliament.
- They will apply to those future subordinate instruments as a 'default position'. I use the phrase 'default position' because (as section 4 of the Bill expressly reflects) the operation

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

PSCGBM@gov.wales / YPCCGB@llyw.cymru

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

Tudalen y pecyn 36
We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

of the provisions in Part 2 will be displaced if there is express provision to the contrary or the context requires otherwise. That express provision or context could be found in the Act of Parliament under which the Welsh subordinate instrument is made, in the subordinate instrument itself, or indeed in any other relevant legislation.

- The 'default position' contained in Part 2 will provide a clear backdrop to what the Welsh Ministers or other devolved Welsh authorities do in making a future subordinate instrument, which can be relied on in drafting and reading the instrument. However:
 - Because (see section 4 of the Bill) Part 2 will operate subject to the parent Act of Parliament (and to any other constraint on the power to make the subordinate legislation in question), its effect can be no more expansive than the choices which the Welsh Ministers or other authority could legitimately make for themselves in making the future subordinate instrument.
 - Because the operation of Part 2 can be displaced by the Welsh subordinate instrument itself (expressly or otherwise), Part 2 does not tie the hands of the Welsh Ministers or other authority, who can choose to depart from the 'default position' where that is considered appropriate (and so far as it is within the powers that Parliament has conferred).
- From a policy perspective, the advantages of the Part 2 'default position', as the backdrop against which all future Welsh subordinate instruments will be made, are as set out in paragraph 44 of the Explanatory Memorandum: *"to provide a modern, bilingual interpretation Act for Wales"* which *"would shorten and simplify future legislation, and promote consistency in the language, form and operation of future legislation"*.

Argument that Part 2 modifies GOWA section 107(5)

I will start with the argument in Mr Buckland's letter to the effect that section 3(2)(b) of the Bill would make an impermissible modification of section 107(5) of the Government of Wales Act 2006 ("GOWA"), which provides that Part 4 of the Act *"does not affect the power of the Parliament of the United Kingdom to make laws for Wales"*. The letter argues that applying a set of default rules to the interpretation of Welsh subordinate instruments made under a UK Act (which may be different from the default rules applying to the parent Act by virtue of the Interpretation Act 1978) is *"qualifying the power of Parliament to make laws for Wales and for those laws to mean what Parliament intended that they ought to mean"*.

I cannot agree with this analysis.

- The power of the UK Parliament to legislate for Wales is not affected or qualified by the application of Part 2 of the Bill to Welsh subordinate instruments made under Acts of Parliament.
- None of the provisions in Part 2 of the Bill apply to Acts of the UK Parliament. Section 3(2)(b) applies the Part 2 provisions to *"subordinate legislation ... made under an Act of the Parliament of the United Kingdom"*; but not to the Act of Parliament itself.
- Nothing in Part 2 limits the power of the UK Parliament to confer functions of making subordinate legislation on others, or to confer those functions on whatever terms it considers appropriate, expressly or by implication (including where the context requires a particular conclusion as to the UK Parliament's intention).
- The provisions of the Interpretation Act 1978 continue to govern provisions of Acts of the UK Parliament, including those which confer delegated legislative power on the Welsh Ministers and other devolved Welsh authorities.

- When the Welsh Ministers (or other authority) make a Welsh subordinate instrument, they will be able to rely on the ‘default position’ in Part 2 of the Bill or override it, but only so far as the parent Act of Parliament allows. The default position provisions in Part 2 will therefore have effect only insofar as the Welsh subordinate instrument in question would have been free to include its own express provision corresponding to the default position.
- Nothing in the Bill places any condition upon Acts of Parliament or instruments made under them taking legal effect (nor indeed places any condition on their legal effect), so it is not in any way comparable with the consent provisions in the UK Withdrawal from the European Union (Legal Continuity) (Scotland) Bill, found by the Supreme Court to impermissibly modify section 28(7) of the Scotland Act 1998.

Argument that Part 2 of the Bill relates to reserved matters

I turn next to the argument in Mr Buckland’s letter that, insofar as Part 2 of the Bill applies to Welsh subordinate legislation made under a UK Act that relates to a reserved matter, Part 2 would also relate to a reserved matter.

I cannot agree with the analysis that Part 2 is beyond competence on this ground.

- Whether Part 2 of the Bill is outside competence, on the ground that it “*relates to reserved matters*” by virtue of section 3(2)(b), must be determined by reference to its “*purpose*”; having regard, among other things, to its “*effect in all the circumstances*” (section 108A(6) GOWA).
- I have outlined the purpose of Part 2 above, by reference to the Explanatory Memorandum. I would also invite you to consider the 2017 consultation document *Interpreting Welsh Legislation: Considering an Interpretation Act for Wales*, and the 2018 consultation document that accompanied the draft Bill. In broad summary, Part 2 is intended to provide a set of modern and bilingual provisions for the interpretation and operation of the body of Welsh legislation so as to promote its accessibility, simplicity and consistency. By Welsh legislation, I mean legislation made by the National Assembly, the Welsh Ministers and other devolved Welsh authorities. That corresponds broadly with the definition of Welsh law in section A2(1) of GOWA as law that applies in Wales “*made by the Assembly and the Welsh Ministers*”. And that corresponds of course with the body of law that will be drafted bilingually.
- The default provisions in Part 2 will have dual benefits, for drafters and readers of legislation alike. As I have explained, drafting will be easier and legislation will be shorter, because (where appropriate) drafters can rely upon the application of the detailed interpretation provisions in the Bill. Reading Welsh law will be easier because legislation will be drafted in a more straightforward and simple way and readers can look to the Bill for the meaning of common words and phrases, in both Welsh and English.
- These purposes do not ‘relate to’ any of the matters reserved by Schedule 7A to GOWA. GOWA did not designate ‘statutory interpretation’ as a reserved matter in Schedule 7A. Indeed, where GOWA does talk about the interpretation of legislation it does so in a way which is general: see e.g. section 156(2) of GOWA (and paragraph 13 of Schedule 7 to GOWA as it had effect before the Wales Act 2017), concerning legislation about ‘the meaning of Welsh words and phrases’.
- It is legitimate and within competence for the National Assembly to provide a ‘default position’ about the meaning and operation of legislation that is enacted by the Welsh Ministers and other devolved bodies, in order to promote clarity and consistency. And it is properly for the Assembly to determine that applying the ‘default position’ to all Welsh

subordinate instruments (including those made under Acts of the UK Parliament), subject to any intention to the contrary, is an appropriate way to promote those aims.

- It is true that some of the legislation to which Part 2 applies may relate to reserved matters, but this does not take Part 2 itself outside the Assembly's legislative competence. The Supreme Court found that the sentencing reforms at issue in *Martin v Most* [2010] UKSC 10 did not 'relate to reserved matters', even though they directly governed reserved road traffic offences. The Supreme Court recognised that the purpose of the reforms was a broad one, intended to promote coherence and consistency. The Court did not think there was even a borderline case of the reforms relating to reserved matters. And that was all in a case where provisions of a Bill had an immediate effect on laws applicable within a reserved area, including laws already in existence. The Court discussed reform of limitation periods, intended to promote coherence and consistency, as another example of general provision which would not fall foul of this restriction on competence.
- The introduction of Part 2 of the Legislation (Wales) Bill has a broad purpose, intended to promote coherence and consistency. As with general reforms of magistrates sentencing powers, and as with general reforms of limitation periods (an example which was discussed in *Martin v Most*), there is in Part 2 a general purpose – for legitimate reasons of reform which promote consistency – which does not fall foul of 'relating to reserved matters'. Part 2 is applicable to Welsh subordinate instruments generally, regardless of their subject matter. But that is because of the broad and legitimate purpose, and the intention to promote coherence and consistency. Moreover, there is no direct and immediate effect on any law within a reserved area; and there is no effect at all, even as a default position, on any law already in existence. The competency concerns in this case are therefore far weaker than they were in *Martin v Most*.
- In this context I repeat that Part 2 makes provision about the interpretation and operation of Welsh legislation in general. It does this for purposes relating to the clarity, simplicity and consistency of that legislation. Those are its purposes, and they are consistent with its effect.
- The position as to clarity, coherence, simplicity and consistency can be tested by considering the position if the Bill sought to 'carve out' any subordinate instrument *to the extent that it could be said to take effect in relation to a reserved matter*, so that the 'default position' would not apply to any such instrument. It is legitimate to hold to the position that such a 'carve out' – as no doubt with similar 'carve outs' for limitation periods in *Martin v Most* – would not promote but would undermine the aims of clarity, coherence, simplicity and consistency. Indeed, the writer and reader of the subordinate instrument would need to embark on a complex and time-consuming exercise of analysis, not dictated by the title or source of the instrument, as to which provisions fell on which side of the line in which circumstances.

Argument that Part 2 modifies 'the law on reserved matters'

Mr Buckland's letter argues, finally, that the application of Part 2 of the Bill to Welsh subordinate legislation made under an Act of Parliament which itself relates to reserved matters is an impermissible modification of 'the law on reserved matters'.

I cannot agree with this analysis.

- The relevant restriction in GOWA protects 'the law on reserved matters' that already exists. But the coming into force of Part 2 of the Bill will leave the substantive law on reserved matters intact.

- Mr Buckland's letter stated the view that the considerations relevant to the previous argument are also relevant to this argument. I agree, and have answered the previous argument above.
- Part 2 will, as I have explained, apply prospectively only. It will not modify any Act of the UK Parliament or any existing subordinate legislation. It will apply only to future subordinate legislation and only in so far as there is no contrary intention.
- In all these circumstances, there is no 'modification' and none is identified.

Policy questions

Beyond the scope of the points raised in relation to legislative competence, Mr Buckland's letter made some points which go to the wisdom of the policy choices being made by the National Assembly. The letter contends that applying Part 2 of the Bill to Welsh subordinate legislation made under Acts of the UK Parliament will cause confusion and legal uncertainty. For completeness, I should make clear that I do not share this view.

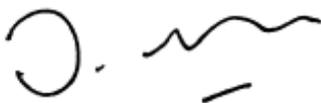
The policy considerations have been carefully considered and explained. Such points are, ultimately, about the wisdom of the legislation (and of the legislature in enacting it). We have engaged with UK officials on this question. My officials have set out the Welsh Government's position on these issues. They asked for concrete examples of how you believe the Bill would create difficulties of this kind, and no examples have been given.

I would add this. The current position is already complex. Understanding how the Interpretation Act 1978 applies to Welsh legislation is far from straightforward. This is particularly the case so far as the Welsh language version of our legislation is concerned, and it is hard to see how the application of the 1978 Act to our bilingual laws is consistent with the principle established by the Government of Wales Acts that the English and Welsh language texts have equal standing for all purposes. The Welsh Government sees the Bill as necessary to reflect the emergence of a growing body of bilingual Welsh law, as recognised by section A2(1) of GOWA (inserted by the Wales Act 2017).

Mr Buckland's letter requested an amendment to the Bill to exclude Welsh subordinate legislation made under UK Acts from its application. However, the scope of the Bill reflects the Welsh Government's policy and its view on legislative competence. I have addressed the arguments about legislative competence in this letter, and why they have not persuaded me that there is a need for the Bill to be limited in the way requested.

I am copying this letter to the Chair of the Constitutional and Legislative Affairs Committee of the National Assembly, and to the Llywydd, and placing a copy in the Member's Library.

Yours sincerely,



Jeremy Miles AM

Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog Brexit
Counsel General and Brexit Minister